



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ТЫВА
РАСПОРЯЖЕНИЕ
ТЫВА РЕСПУБЛИКАНЫҢ ЧАЗАА
АЙТЫШКЫН

от 18 августа 2023 г. № 494-р

г. КЫЗЫЛ

**Об утверждении Концепции развития
культуры безопасных условий труда
в Республике Тыва до 2030 года**

В соответствии со статьей 9 Закона Республики Тыва от 31 декабря 2010 г. № 314 ВХ-І «Об охране труда Республике Тыва», подпрограммой 1 «Улучшение условий и охраны труда в Республике Тыва» государственной программы «Содействие занятости населения на 2020-2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Тыва от 22 ноября 2019 г. № 561:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию развития культуры безопасных условий труда в Республике Тыва до 2030 года.
2. Разместить настоящее распоряжение на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) и официальном сайте Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его официального опубликования.
4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на Министерство труда и социальной политики Республики Тыва.

Заместитель Председателя
Правительства Республики Тыва



О. Сарыглар

Утверждена
распоряжением Правительства
Республики Тыва
от 18 августа 2023 г. № 494-р

К О Н Ц Е П Ц И Я

развития культуры безопасных условий труда
в Республике Тыва до 2030 года

1. Управление охраной труда

1. В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации вопросы охраны труда и регулирования социально-трудовых отношений находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Полномочия Республики Тыва в указанных сферах определены Трудовым кодексом Российской Федерации, Законом Республики Тыва от 31 декабря 2010 г. № 314 ВХ-1 «Об охране труда в Республике Тыва».

2. Снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, улучшение условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Тыва, информационное обеспечение и пропаганда охраны труда, обеспечение внедрения в организациях программ, основанных на принципах ответственности руководителей и каждого работника за безопасность, соблюдения всех обязательных требований охраны труда, совершенствование лечебно-профилактического обслуживания и обеспечение современными средствами индивидуальной и коллективной защиты работающего населения являются основными задачами политики в области охраны труда.

3. Министерство труда и социальной политики Республики Тыва (далее – Министерство) в целях реализации государственной политики в области охраны труда осуществляет:

1) организацию взаимодействия с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, включающего в себя проведение проверок соблюдения государственных нормативных требований охраны труда, иными федеральными органами исполнительной власти, объединениями работодателей, профессиональными союзами и их объединениями в решении проблем охраны труда на территории Республики Тыва;

2) разрабатывает государственные программы Республики Тыва по улучшению условий и охраны труда или мероприятия по улучшению условий и охраны труда;

3) координирует проведение на территории Республики Тыва в установленном порядке обучения по охране труда;

4) проводит государственную экспертизу условий труда;

5) проводит мониторинг состояния условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Республики Тыва;

б) информирует население о состоянии условий труда в организациях, осуществляющих деятельность на территории Республики Тыва, и мерах, направленных на улучшение охраны труда, осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Тыва.

4. Государственная инспекция труда Республики Тыва (далее – ГИТ) в пределах своих полномочий:

1) анализирует состояние и причины производственного травматизма и разрабатывает предложения по его профилактике;

2) принимает участие в расследовании несчастных случаев на производстве или проводит расследование самостоятельно, принимает необходимые меры по привлечению в установленном порядке квалифицированных экспертов и (или) организаций в целях обеспечения надлежащего применения положений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, получения объективной оценки состояния условий труда на рабочих местах, а также получения информации о влиянии применяемых технологий, используемых материалов и методов на состояние здоровья и безопасности работников;

3) рассматривает разногласия по вопросам проведения специальной оценки условий труда, несогласие работника с результатами проведения специальной оценки условий труда на его рабочем месте, а также жалобы работодателя на действие (бездействие) организации, проводящей специальную оценку условий труда;

4) принимает от работодателей декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, проверяет соблюдение установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве.

5. Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Тыва (далее – Фонд) осуществляет финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, а также санаторно-курортного лечения сотрудников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, в соответствии с Правилами финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, утвержденными приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 467н.

6. Союз организаций профсоюзов «Федерация Профсоюзов Республики Тыва» (далее – Федерация профсоюзов) осуществляет:

1) профсоюзный контроль за условиями труда и соблюдением законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда в организациях, экологической безопасности, а в случае выявления нарушений вносят предложения работодателям об их устранении, инициирует включение в коллективные договоры мероприятий, направленных на улучшение условий и безопасности труда на рабочих местах;

2) защищает законные интересы работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, анализирует причины производственного травматизма;

3) проводит мониторинг практики применения законодательства о специальной оценке условий труда;

4) организует выборы уполномоченных по охране труда, проводит среди работников разъяснительную работу, направленную на формирование ответственной позиции работников по соблюдению требований охраны труда;

5) принимают участие в расследовании несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в рассмотрении трудовых споров в связи с нарушениями законодательства Российской Федерации об охране труда.

7. Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Тыва» (далее – Союз) осуществляет проведение согласованной политики членов Союза, представительство их законных интересов и защиту прав в сферах социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений, профессионального образования, охраны здоровья работников на производстве, содействия занятости населения, социального страхования.

8. Органы местного самоуправления Республики Тыва обеспечивают реализацию основных направлений государственной политики в сфере охраны труда на территории муниципальных образований Республики Тыва в пределах своих полномочий, а также полномочий, переданных им законами Республики Тыва.

9. Органы исполнительной власти Республики Тыва, ГИТ, Фонд, Федерация профсоюзов, Союз, органы местного самоуправления – соисполнители Концепции развития культуры безопасных условий в Республике Тыва (далее – Концепция).

2. Обоснование необходимости создания Концепции

10. В Республике Тыва сохранилась тенденция увеличения уровня производственного травматизма, коэффициент частоты травматизма в 2022 году составил – 8,93 (2021 год – 6,51, 2020 год – 4,45).

Количество тяжелых несчастных случаев в 2022 году составило 14 случаев, численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более – 68 человек.

Анализ причин и условий возникновения несчастных случаев на производстве показывает, что основной их причиной является неудовлетворительная организация производства работ, нарушение технологического процесса, недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда.

Одним из качественных и количественных критериев, характеризующих здоровье работающего населения и состояние условий и охраны труда, является показатель профессиональной заболеваемости.

Статистика профессиональных заболеваний за последние 5 лет указывает на увеличение их числа, начиная с 2018 по 2022 годы зарегистрированы 30 случаев профессиональной патологии.

Анализ фактического состояния условий и охраны труда, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости за последние годы указывает на

необходимость реализации на территории республики эффективных мероприятий в рамках развития культуры безопасных условий труда.

11. Концепция определяет методологию и перспективную политику безопасных условий труда на территории Республики Тыва на период 2023-2030 годов.

3. Основные цели и задачи Концепции

12. Целью реализации Концепции является развитие культуры безопасных условий труда в Республике Тыва.

13. Задачи Концепции:

- 1) формирование системы мониторинга и комплексной оценки состояния условий и охраны труда в организациях Республики Тыва;
- 2) выработка на основе анализа и прогнозирования состояния условий и охраны труда согласованных решений и предложений по проблемным вопросам охраны труда в Республике Тыва;
- 3) профилактика и предотвращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- 4) формирование кадрового потенциала в сфере охраны труда;
- 5) консолидация профессионального сообщества по охране труда.

4. Финансовое обеспечение Концепции

14. Концепция реализуется в рамках подпрограммы 1 «Улучшение условий и охраны труда в Республике Тыва» государственной программы «Содействие занятости населения на 2020-2024 годы» утвержденной постановлением Правительства Республики Тыва от 22 ноября 2019 г. № 561.

Исполнитель программных мероприятий обеспечивает их своевременное выполнение, приобретает в порядке, установленном Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», оборудование и другие средства материального обеспечения, отвечает за эффективное и целевое использование выделяемых на их реализацию финансовых средств.

5. Составляющие разделы Концепции

15. Комплексный подход является обязательным условием реализации Концепции и обоснован тем, что достижение положительной динамики улучшения условий труда и снижения уровня производственного травматизма необходимо обеспечивать одновременно на всей территории Республики Тыва.

5.1. Этапы реализации Концепции:

- 5.1.1. аудит условий труда;
- 5.1.2. оперативное реагирование;
- 5.1.3. профилактика в сфере охраны труда;
- 5.1.4. консолидация профессионального сообщества;
- 5.1.5. развитие кадрового потенциала.

5.1.1. Аудит условий охраны труда

16. В соответствии с постановлением Правительства Республики Тыва от 2 августа 2023 г. № 581 «О проведении мониторинга условий и охраны труда в Республике Тыва» Министерство совместно с ГИТ (по согласованию), Фондом (по согласованию), органами исполнительной власти Республики Тыва и органами местного самоуправления Республики Тыва (по согласованию) проводит мониторинг условий и охраны труда в отношении организаций, расположенных на территории Республики Тыва.

Основной целью проведения мониторинга условий и охраны труда является получение оперативной информации и оценка состояния условий и охраны труда у предприятий и организаций республики, анализ сведений, формируемых участниками мониторинга, подготовка итогового доклада о состоянии условий и охраны труда в Республике Тыва и направление в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации для проведения общероссийского мониторинга условий и охраны труда.

Проведение мониторинга условий и охраны труда позволит выявить основные проблемы в области условий и охраны труда на территории Республики Тыва и подготовить предложения по реализации мер, направленных на улучшение условий и охраны труда, снижение смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве, профилактику и сохранение профессионального здоровья работников.

Результаты мониторинга размещаются на официальном сайте Министерства труда и социальной политики Республики Тыва.

5.1.2. Оперативное реагирование

17. Оперативное управление по реализации Концепции осуществляется Республиканским координационным советом по вопросам охраны труда в Республике Тыва (далее – Совет). Положение и состав Совета утверждены распоряжением Правительства Республики Тыва от 17 апреля 2023 г. № 229-р.

18. Основными задачами Совета являются:

- координация взаимодействия органов исполнительной власти Республики Тыва, органов местного самоуправления, органов государственного надзора и контроля, объединений профсоюзов и работодателей в вопросах охраны труда, выявления, устранения и предупреждения нарушений;

- содействие в организации работы по созданию безопасных условий труда, внедрению эффективных средств и методов предупреждения производственных травм и профессиональных заболеваний;

- разработка предложений по совершенствованию законодательных и иных нормативных актов по охране и условиям труда;

- заслушивание и обсуждение аналитической информации как о состоянии охраны труда на территории республики в целом, так и по отдельным проблемам обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности;

- подготовка рекомендаций по проведению семинаров, совещаний, «круглых столов», дней охраны труда с участием руководителей и специалистов организаций, представителей органов исполнительной власти, учебных центров по охране труда, а также других мероприятий по охране труда.

Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже 1 раза в полугодие. На заседании Совета рассматриваются проблемные вопросы по охране труда и утверждается план мероприятий по улучшению условий и охраны труда. Планы предусматривают проведение семинаров, оказание информационно-методической помощи работодателям, информирование работодателей об изменениях законодательства в сфере охраны труда и другое.

19. Протокольные решения Совета направляются для исполнения региональным объединениям работодателей, профсоюзным организациям, органам исполнительной власти, органами местного самоуправления (по согласованию), работодателям республики.

20. Решением Совета создана рабочая группа по рассмотрению тяжелых и смертельных несчастных случаев, произошедших в организациях Республики Тыва. На заседаниях рабочей группы рассматриваются причины и обстоятельства каждого тяжелого и смертельного несчастного случая.

В состав рабочей группы включены представители ГИТ, Фонда, Федерации профсоюзов и Министерства.

По итогам заседания рабочей группы формируются решения и «дорожные карты» с указанием мероприятий по снижению уровня производственного травматизма для каждой организации отдельно.

5.1.3. Профилактика в сфере охраны труда

21. Профилактика в сфере охраны труда является одним из основных направлений работы, способствующей улучшению условий труда работников.

Профилактика в сфере охраны труда сформирована из 6 основных направлений работы:

- 1) внедрение в организациях республики программы «Нулевой травматизм»;
- 2) обучение по охране труда;
- 3) проведение ежегодных «Дней охраны труда» в муниципальных образованиях Республики Тыва;
- 4) проведение республиканских конкурсов по охране труда;
- 5) участие в межрегиональных конкурсах по охране труда;
- 6) информационная политика по охране труда.

Программа «Нулевой травматизм» – это качественно новый подход к организации профилактики травматизма и заболеваемости работников, объединяющий три направления – безопасность, гигиену труда и благополучие работников на всех уровнях производства. Суть программы состоит в том, что несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания не являются ни предопределёнными, ни неизбежными – у них всегда есть причины.

Для продвижения программы «Нулевого травматизма» приказом Министерства труда и социальной политики Республики Тыва от 27 августа 2018 г. № 365

утверждены методические рекомендации по разработке и внедрению в организациях республики программы «Нулевой травматизм».

22. В целях распространения лучших практик по снижению производственного травматизма распоряжением Правительства Республики Тыва от 28 июня 2019 г. № 295-р утвержден комплекс мер по стимулированию работодателей и работников республики к улучшению условий труда и сохранению здоровья работников, а также по мотивированию граждан к ведению здорового образа жизни на 2019-2024 годы (далее – Комплекс мер).

Основными задачами Комплекса мер является:

- 1) развитие и сохранение профессионального здоровья работников в Республике Тыва;
- 2) пропаганда охраны труда, повышение заинтересованности работодателей в создании безопасных условий труда;
- 3) стимулирование поиска новых эффективных методов оздоровления психосоциальной среды в организации, повышения активности и стремления к сохранению здоровья.

23. В соответствии с распоряжением Правительства Республики Тыва от 26 октября 2018 г. № 452-р утвержден комплексный межведомственный план мероприятий по профилактике и борьбе с ВИЧ-инфекцией в республике на 2019-2025 годы, в котором одним из мероприятий является проведение культурно-массовых мероприятий, приуроченных к значимым датам (Всемирный День борьбы со СПИДом, Всемирный день памяти умерших от СПИДа, Всесибирский день борьбы со СПИДом), тематических акций среди населения с целью широкого информирования о профилактике ВИЧ-инфекции и формирования культуры здорового образа жизни.

24. Приказом Министерства утверждается ежегодный план проведения «Дней охраны труда» на территории Республики Тыва (далее – Дни охраны труда). Проведение Дней охраны труда включает в себя мероприятия, направленные на привлечение внимания общественности и работников к проблемам охраны труда и пропаганду культуры охраны труда:

- 1) обучение профессионального сообщества;
- 2) уроки безопасности в образовательных учреждениях;
- 3) выездные заседания рабочей группы.

25. Приказом Министерства ежегодно утверждается перечень республиканских конкурсов по охране труда и порядок их проведения:

- 1) республиканский конкурс «Охрана труда глазами детей»;
- 2) республиканский конкурс «Лучший специалист по охране труда»;
- 3) республиканский конкурс «Лучший уголок (кабинет) по охране труда»;
- 4) республиканская Олимпиада для специалистов по охране труда;
- 5) лучшая обучающая организация по охране труда.

Целевая группа участников конкурсов охраны труда это:

- 1) специалисты в области охраны труда организаций независимо от их организационно-правовой формы;
- 2) организации и предприятия Республики Тыва и их работники независимо от их организационно-правовой формы;
- 3) аккредитованные организации по охране труда.

25. Обучение является одним из профилактических мероприятий в сфере охраны труда, включающим в себя различные форматы проведения:

- 1) вебинары;
- 2) семинары;
- 3) тренинги;
- 4) «круглые столы».

По видам обучения по охране труда разделяются на:

- 1) отраслевое;
- 2) сезонное;
- 3) по видам выполняемых работ.

26. Информационная политика по охране труда является инструментом профилактики в сфере охраны труда, включающим в себя:

- 1) интерактивный способ информирования;
- 2) печатные средства информирования.

В целях формирования информационного пространства в сфере охраны труда Министерством разработаны методические рекомендации по охране труда для работодателей Республики Тыва.

Интерактивный способ информирования включает в себя:

- 1) официальный сайт Министерства;
- 2) телеграмм-канал «Безопасность труда в Республике Тыва».

5.1.4. Консолидация профессионального сообщества

27. Объединяющим профессиональное сообщество в сфере охраны труда звеном является Ассоциация специалистов по охране труда в Республике Тыва.

Ассоциация специалистов по охране труда – это объединение специалистов сферы охраны труда в организациях различных организационно-правовых форм собственности по всей территории республики, обладающих различным опытом работы и практическими навыками в области охраны труда.

Целью Ассоциации специалистов по охране труда является консолидация профессионального сообщества на принципах профессионализма, ответственности и равноправия.

К функциям Ассоциации специалистов по охране труда относится обмен опытом, проектами, решениями, идеями по охране труда, повышение престижа и авторитета в обществе специалистов по охране, совершенствование их деятельности, проведение «круглых столов» и другие формы общения с использованием инновационных технологий.

5.1.5. Развитие кадрового потенциала

28. Для повышения квалификации, знаний и навыков по охране труда на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тувинский государственный университет», государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Кызылский транспортный техникум» и филиала федерального государственного бюджетного образова-

тельного учреждения «Красноярский государственный аграрный университет» проводится обучение по охране труда, после которого выдаются удостоверения государственного образца.

29. Площадкой, дающей дополнительные возможности для профессионального развития специалистов по охране труда, является ежегодный конкурс «Лучший специалист по охране труда Республики Тыва».

Главная его цель – стимулирование специалиста по охране труда на поиск и внедрение новых технологий, форм и методов работы.

По результатам проведения конкурса формируется реестр лучших специалистов по охране труда Республики Тыва, который размещается на официальном сайте Министерства.

6. Оценка эффективности Концепции

30. В результате реализации Концепции к концу 2030 года планируется достигнуть:

1) снижения численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом на 10 процентов;

2) увеличения количества рабочих мест, на которых улучшены условия труда, на 15 процентов;

3) снижения удельного веса работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, от общей численности работников до 7,7 процента;

4) повышения уровня вовлеченности организаций в развитие культуры безопасных условий труда в Республике Тыва;

5) проведения мероприятий, направленных на улучшение условий труда и охраны труда, до 5-ти в год с увеличением их количества в последующие годы.
