381-р

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

Верховный Суд Республики Тыва в составе председательствующего Болат-оол А.В., при секретаре Дарган Ч.Л., с участием старшего помощника прокурора Республики Тыва Чадамба Д.О., помощника прокурора Республики Тыва Ооржак С.А., представителя административного ответчика – Правительства Республики Тыва Монгуш Т.О., рассмотрев в открытом судебном заседании в г. Кызыле 04 февраля 2016 года административное дело по административному исковому заявлению первого заместителя прокурора Республики Тыва к Правительству Республики Тыва о признании распоряжения Правительства Республики Тыва от 08 сентября 2015 года № 381-р «О мерах по предотвращению образования задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги» недействующим,

УСТАНОВИЛ:

Первый заместитель прокурора Республики Тыва обратился в суд с административным исковым заявлением к Правительству Республики Тыва о признании распоряжения Правительства Республики Тыва от 08 сентября 2015 года № 381-р «О мерах по предотвращению образования задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги» недействующим, указывая на то, что данным распоряжением утверждена форма обязательства лиц, замещающих государственные должности Республики Тыва, должности государственной гражданской службы Республики Тыва, о своевременной и полной оплате за жилое помещение и коммунальные услуги. Обязанности государственного гражданского служащего определены ст. 15 Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Круг обязанностей государственного гражданского служащего является исчерпывающим и не содержит обязанности по своевременной и полной оплате за содержание жилого помещения и коммунальные услуги. Жилищное законодательство не связывает обязанность потребителей коммунальных услуг по полной и своевременной оплате этих услуг со служебной деятельностью граждан. Возложение на государственных гражданских служащих обязанности по оплате потребленных коммунальных услуг как дополнительного обременения их статуса противоречит требованиям федерального законодательства. Кроме того, оспариваемое распоряжение является нормативным правовым актом, в связи с чем должно быть издано в форме постановления.

Прокурор просил также обязать административного ответчика посл

вступления решения суда в законную силу опубликовать сообщение о нем в средствах массовой информации.

В ходе производства по делу в связи с тем, что распоряжением Правительства Республики Тыва от 28 января 2016 года № 28-р в оспариваемое распоряжение были внесены изменения, прокурор уточнил свои требования и просил признать недействующим распоряжение Правительства Республики Тыва от 08 сентября 2015 года № 381-р «О мерах по предотвращению образования задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги» в редакции распоряжения Правительства Республики Тыва от 28 января 2016 года № 28-р.

В судебном заседании старший помощник прокурора Республики Тыва Чадамба Д.О. и помощник прокурора Республики Тыва Ооржак С.А. уточненное административное исковое заявление первого заместителя прокурора Республики Тыва по изложенным в нем основаниям поддержали.

Представитель Правительства Республики Тыва Монгуш Т.О. с административным исковым заявлением не согласилась и пояснила, что оспариваемое распоряжение не имеет нормативного характера, так как не затрагивает права неопределенного круга лиц. Административным истцом пропущен срок обращения в суд с заявлением об оспаривании распоряжения. Оспариваемое распоряжение не противоречит федеральному законодательству и законодательству Республики Тыва, поскольку носит предупреждающий характер, нарушение условий обязательства не влечет правовых последствий. Просит в удовлетворении искового заявления прокурора отказать.

Выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, изучив материалы дела, суд приходит к следующему.

В силу п. «г» ст. 71 Конституции Российской Федерации установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности находится в ведении Российской Федерации.

Согласно ч.ч. 1, 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Распоряжением Правительства Республики Тыва от 08 сентября 2015 года №381-р «О мерах по предотвращению образования задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги» (в редакции распоряжения Правительства Республики Тыва от 28 января 2016 года № 28-р) утверждена форма обязательства о своевременной и полной оплате за жилое помещение и коммунальные услуги (п. 1); руководителям органов исполнительной власти Республики Тыва предписано обеспечить подписание обязательства и соблюдение его условий государственными гражданскими служащими (п. 2); органам местного самоуправления Республики Тыва рекомендовано при утверждении формы

обязательства о своевременной и полной оплате за жилое помещение и коммунальные услуги руководствоваться настоящим распоряжением (п. 3).

Согласно утвержденной данным распоряжением форме обязательства лицо, замещающее государственную должность Республики Тыва, должность государственной гражданской службы Республики Тыва, обязуется:

не допускать нарушений требований Жилищного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в части оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги;

соблюдать основные обязанности гражданского служащего, предусмотренные ст. 15 Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (распространяется в отношении гражданских служащих);

согласно статьям 153, 154, 155 Жилищного кодекса Российской Федерации своевременно (ежемесячно до десятого числа месяца, следующего за истекшим месяцем) и полностью вносить оплату за содержание жилого помещения и коммунальные услуги;

не допускать образования задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги, превышающей более одного месяца;

при образовании задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги принять все необходимые меры по ее погашению;

в случае невозможности произведения оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги (нахождение в больнице и прочие уважительные причины) письменно уведомить об этом представителя нанимателя;

избегать ситуаций (возникновение задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги), способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа, в котором он проходит государственную гражданскую службу.

В обязательстве также указано: «Мне известно, что в случае нарушения мной норм Жилищного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в части оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги в отношении меня могут быть применены меры юридической ответственности.

В абзаце десятом формы обязательства сказано, что данное обязательство может быть приобщено к личному делу.

Распоряжение Правительства Республики Тыва от 08 сентября 2015 года №381-р и распоряжение Правительства Республики Тыва от 28 января 2016 года №28-р опубликованы на официальном сайте Правительства Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.gov.tuva.ru соответственно 29 декабря 2015 года и 29 января 2016 года.

Согласно ч.ч. 1, 2 ст. 15 Конституционного закона Республики Тыва от 31 декабря 2003 года N 95 ВХ-1 «О Правительстве Республики Тыва» Правительство Республики Тыва издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение. Правовые акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства Республики Тыва. Правовые акты по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, издаются в форме распоряжений Правительства Республики Тыва.

Довод представителя Правительства Республики Тыва Монгуш Т.О. о том, что оспариваемое распоряжение не имеет нормативного характера, является необоснованным, так как из содержания распоряжения и утвержденной им формы

обязательства о своевременной и полной оплате за жилое помещение и коммунальные услуги следует, что оно издано в установленном порядке управомоченным органом государственной власти, содержит правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение и направленные на урегулирование общественных отношений.

Круг лиц, на которых распространяются содержащиеся в оспариваемом распоряжении правовые нормы, невозможно точно определить. К ним относятся все лица, замещающие государственные должности Республики Тыва и должности государственной гражданской службы Республики Тыва, а также руководители органов исполнительной власти Республики Тыва.

В связи с этим довод прокурора о том, что оспариваемое распоряжение является нормативным правовым актом, в связи с чем должно быть издано в форме постановления, является обоснованным.

В силу ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 27 мая 2003 года N 58-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О системе государственной службы Российской Федерации» государственная гражданская служба - вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

Одним из основных принципов гражданской службы является единство правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации (ст. 4 Федерального закона от 27 мая 2003 года N 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»).

Согласно ч. 2 ст. 3 Закона Республики Тыва от 21 апреля 2006 года N 1739 ВХ-1 (ред. от 22.06.2015) «О вопросах государственной гражданской службы Республики Тыва» государственная гражданская служба Республики Тыва является составной частью государственной гражданской службы Российской Федерации.

Правовое положение (статус) государственного гражданского служащего Республики Тыва, в том числе ограничения, обязательства, правила служебного поведения, ответственность, а также порядок разрешения конфликта интересов и служебных споров устанавливаются Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ч. 2 ст. 12 Закона Республики Тыва от 21 апреля 2006 года N 1739 ВХ-1 «О вопросах государственной гражданской службы Республики Тыва»).

Перечень лиц, замещающих государственные должности Республики Тыва, приведен в Законе Республики Тыва от 04 апреля 2011 года N 515 ВХ-1 «О Реестре государственных должностей Республики Тыва». В указанный перечень входят также мировые судьи.

Пунктом 2 ст. 2.1 Федерального закона от 06 октября 1999 года N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что на лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, за исключением мировых судей,

распространяются ограничения и обязанности, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

Согласно п. 1 ст. 3 Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 года N 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» судья обязан неукоснительно соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы. Судья конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации, мировой судья обязаны также соблюдать конституцию (устав) субъекта Российской Федерации и законы субъекта Российской Федерации.

В соответствии с п.п. 1, 11 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» гражданский служащий обязан: соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и обеспечивать их исполнение; соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать запреты, которые установлены настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Согласно ст. 18 Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», содержащей требования к служебному поведению гражданского служащего, гражданский служащий обязан: не совершать поступки, порочащие его честь и достоинство; не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа (п.п. 8, 13 ч. 1 ст. 18).

Вместе с тем, Федеральный закон от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» не содержит положения о даче гражданским служащим письменного обязательства о своевременной и полной оплате за жилое помещение и коммунальные услуги.

Соответствующее положение в отношении судей отсутствует также в Законе Российской Федерации от 26 июня 1992 года N 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации».

Обязанность граждан и организаций своевременно и полностью вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги установлена ч. 1 ст. 153 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Срок внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги предусмотрен ч. 1 ст. 155 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Потребитель несет установленную законодательством Российской Федерации гражданско-правовую ответственность за невнесение или несвоевременное внесение платы за коммунальные услуги (п. 158 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06 мая 2011 года N 354)

Отношения между потребителями коммунальных услуг и организациями, предоставляющими коммунальные услуги, по предоставлению этих услуг регулируются нормами гражданского и жилищного законодательства Российской Федерации.

Как обоснованно указывает прокурор в исковом заявлении, жилищное законодательство не связывает обязанность потребителей коммунальных услуг по полной и своевременной оплате этих услуг со служебной деятельностью граждан.

Оспариваемым распоряжением на лиц, замещающих государственные должности Республики Тыва и должности государственной гражданской службы Республики Тыва, возлагается не предусмотренная Федеральным законом от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Законом Российской Федерации от 26 июня 1992 года N 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» обязанность по даче письменного обязательства о своевременной и полной оплате за жилое помещение и коммунальные услуги.

При этом указанная обязанность возлагается на всех лиц, замещающих государственные должности Республики Тыва и должности государственной гражданской службы Республики Тыва, независимо от статуса жилых помещений, в которых они проживают (служебное жилое помещение специализированного жилищного фонда, на праве собственности, по договору найма и т.д.).

Также на указанных лиц возлагается обязанность в случае невозможности произведения оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги (нахождение в больнице и прочие уважительные причины) письменно уведомить об этом представителя нанимателя, тогда как представитель нанимателя не имеет отношения к гражданско-правовому договору, заключенному между указанными лицами, как потребителями, и организациями, предоставляющими коммунальные услуги.

Оспариваемое распоряжение возлагает на руководителей органов исполнительной власти Республики Тыва обязанность обеспечить подписание обязательства и соблюдение его условий государственными гражданскими служащими, что является неправомерным, так как подписание указанного обязательства и соблюдение его условий не связано с осуществлением гражданским служащим служебной деятельности и его служебным поведением.

Частью 3 ст. 42 Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» установлено, что в личное дело гражданского служащего вносятся его персональные данные и иные сведения, связанные с поступлением на гражданскую службу, ее прохождением и увольнением с гражданской службы и необходимые для обеспечения деятельности государственного органа.

Следовательно, положение оспариваемого распоряжения о том, что обязательство о своевременной и полной оплате за жилое помещение и коммунальные услуги может быть приобщено к личному делу, противоречит вышеуказанной норме.

Проанализировав положения оспариваемого распоряжения, суд приходит к выводу о том, что оно противоречит вышеприведенным нормам Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Закону Российской Федерации от 26 июня 1992 года N 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации», нарушает принцип единства правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации, установленный ст. 4 Федерального закона от 27 мая 2003 года N 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».

Довод представителя Правительства Республики Тыва Монгуш Т.О. о том, что прокурором пропущен срок обращения в суд с заявлением об оспаривании распоряжения, является несостоятельным, так как согласно ч. 6 ст. 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации административное исковое заявление о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд в течение всего срока действия этого нормативного правового акта. В настоящее время оспариваемое распоряжение Правительства Республики Тыва действует.

При таких обстоятельствах исковое заявление прокурора обоснованно и подлежит удовлетворению.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Поскольку оспариваемое прокурором распоряжение на момент рассмотрения заявленных прокурором требований применяется и служит основанием для возникновения гражданских прав и обязанностей, то суд признает его недействующим со дня вступления решения суда в законную силу.

Оспариваемый нормативный акт размещен на официальном сайте Правительства Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.gov.tuva.ru. Следовательно, решение суда по настоящему делу также подлежит опубликованию (размещению) в указанном средстве массовой информации.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 175, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

Административное исковое заявление первого заместителя прокурора Республики Тыва удовлетворить.

Признать недействующим со дня вступления решения суда в законную силу распоряжение Правительства Республики Тыва от 08 сентября 2015 года № 381-р «О мерах по предотвращению образования задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги» в редакции распоряжения Правительства Республики Тыва от 28 января 2016 года № 28-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Республики Тыва от 8 сентября 2015 г. № 381-р».

Решение подлежит размещению на официальном сайте Правительства Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.gov.tuva.ru в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение может быть обжаловано в судебную коллегию по административным делам Верховного Суда Российской Федерации через Верховный Суд Республики Тыва в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Решение суда в окончательной форме изготовлено 09 февраля 2016 года.

Председательствующий Болат-оол А.В.

ВЕРХОВНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

«КОПИЯ ВЕРНА»
подпись судьи
Секретарь судебного заседания
Верховного Суда Республики Тыва
«10» 02 2016 г.