



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ТЫВА
РАСПОРЯЖЕНИЕ
ТЫВА РЕСПУБЛИКАНЫҢ ЧАЗАА
АЙТЫШКЫН

от 28 февраля 2025 г. № 110-р

г. КЫЗЫЛ

**Об утверждении Основных направлений
долговой политики Республики Тыва
на 2025 год и плановый период
2026 и 2027 годов**

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления долговой политики Республики Тыва на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.
2. Признать утратившим силу распоряжение Правительства Республики Тыва от 28 февраля 2024 г. № 94-р «Об утверждении Основных направлений долговой политики Республики Тыва на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».
3. Разместить настоящее распоряжение на официальном сайте Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава Республики Тыва



В. Ховалыг

Утверждены
распоряжением Правительства
Республики Тыва
от 28 февраля 2025 г. № 110-р

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
долговой политики Республики Тыва на 2025 год
и плановый период 2026 и 2027 годов

1. Основные положения

Долговая политика Республики Тыва является составной частью бюджетной политики, непосредственно связана с бюджетным процессом Республики Тыва и представляет собой совокупность мероприятий по обеспечению потребности республики в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов по долгу, поддержании объема и структуры обязательств на безопасном уровне.

Долговая политика Республики Тыва (далее – долговая политика) определяет цели, а также основные задачи, риски и направления деятельности по управлению государственным долгом Республики Тыва на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

2. Итоги реализации долговой политики в 2024 году

В 2024 году запланировано обеспечение выполнения требований бюджетного законодательства по предельному размеру дефицита и предельному уровню государственного долга с учетом установленных изменений бюджетного законодательства в связи с ухудшением геополитической и экономической ситуации и привлечением инфраструктурных бюджетных кредитов.

Законодательством установлены случаи, при которых в 2024 году размер дефицита республиканского бюджета Республики Тыва, объем государственного долга и общий объем долговых обязательств по рыночным заимствованиям могут превысить на сумму инфраструктурных бюджетных кредитов, бюджетного кредита на реализацию мероприятий с опережением установленного графика выполнения и объем высвобождаемых средств в результате реструктуризации бюджетных кредитов, направленных на:

- реализацию новых инвестиционных проектов;
- финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан;
- финансовое обеспечение мероприятий, связанных с оказанием содействия в подготовке и проведении выборов Президента Российской Федерации;

- реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

По итогам 2024 года государственный долг Республики Тыва составил 6 037 млн. рублей или 52 процента от утвержденного объема налоговых и неналоговых доходов, что соответствует бюджетному законодательству с учетом установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации возможного превышения на объем инфраструктурных бюджетных кредитов.

Также выполняются условия по целевым показателям, установленным в соответствии с заключенными соглашениями с Минфином России, в рамках возможных превышений на суммы реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Для обеспечения сбалансированности республиканского бюджета, покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении республиканского бюджета, привлечен бюджетный кредит на пополнение остатков средств на едином счете бюджета в сумме 1 269 млн. рублей. Долговое обязательство по данному кредиту исполнено своевременно и в полном объеме.

Также для обеспечения ликвидности счета республиканского бюджета использовался механизм привлечения в бюджет временно свободных остатков средств бюджетных и автономных учреждений республики, получателей средств из бюджета, участников казначейского сопровождения.

В целях оказания мер государственной поддержки стимулирования инвестиционной деятельности и социально-экономического развития регионов привлечен бюджетный кредит на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (далее – инфраструктурные бюджетные кредиты), отобранных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Бюджету Республики Тыва распределен инфраструктурный бюджетный кредит в общей сумме 1 332 млн. рублей, на сумму которого Республикой Тыва защищены четыре инфраструктурных проекта. Привлечение инфраструктурных бюджетных кредитов позволит осуществить финансирование проектов в приоритетных инфраструктурных сегментах, а также обеспечит экономию бюджетных средств на обслуживание государственного долга.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в 2024 г. исходя из действующих на 1 марта 2024 г. графиков погашения задолженности по бюджетным кредитам в общей сумме 95 млн. рублей за исключением задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов и на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, перенесено на 2025 г. в сумме 63 млн. рублей (две трети задолженности).

Указанная задолженность будет списываться в 2025 г. в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» при выполнении установленных Правительством Российской Федерации

Федерации условий по направлению высвобождаемых средств на определенные цели.

В течение 2024 года отмечается нестабильный уровень ключевой ставки Банка России, в этой связи республика столкнулась с рисками сбалансированного исполнения бюджета. В связи с этим проводилась работа в Минфине России по оказанию содействия в привлечении коммерческих кредитов на условиях в соответствии с заключенными с Минфином России соглашениями.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Республики Тыва

Основные факторы, определяющие направления долговой политики Республики Тыва:

необходимость обеспечения сбалансированности республиканского бюджета Республики Тыва;

соблюдение бюджетного законодательства;

соблюдение ограничений по доле государственного долга Республики Тыва к налоговым и неналоговым доходам республиканского бюджета Республики Тыва;

минимизация объема расходов на обслуживание государственного долга Республики Тыва;

использование новых инструментов, внедряемых на федеральном уровне для развития территории.

4. Цели и задачи долговой политики Республики Тыва

Основной целью долговой политики Республики Тыва является обеспечение сбалансированности бюджета Республики Тыва с соблюдением ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и заключенными соглашениями с Минфином России.

Основными задачами долговой политики Республики Тыва являются:

1) поддержание параметров государственного долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

2) обеспечение потребности бюджета в заемном финансировании;

3) своевременное и полное погашение долговых обязательств, а также обязательств по его обслуживанию;

4) отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам;

5) сокращение государственного долга и оптимизация расходов на его обслуживание;

6) обеспечение дефицита республиканского бюджета на уровне не более 10 процентов суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений (значение показателя может быть превышено на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитиче-

ской и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, а также мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера и их последствий, направленных на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ и оказание мер социальной поддержки граждан, в том числе граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены (за исключением мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации);

7) исполнение условий, принятых при подписании соглашений с Министерством финансов Российской Федерации по реструктуризации бюджетных кредитов в 2020-2022 годах, также единого дополнительного соглашения к ним в 2025 году, предусматривающего изменение графика погашения задолженности по бюджетным кредитам, с учетом установленных законодательством возможных случаев превышения, а именно:

7.1) обеспечение сохранения доли общего объема долговых обязательств, в том числе по долговым обязательствам по кредитам, полученным от кредитных организаций:

- к 1 января 2026 г. доля общего объема долговых обязательств составит не более 36 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2025 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, составит не более 26 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2025 год;

- к 1 января 2027 г. доля общего объема долговых обязательств составит не более 36 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2026 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, составит не более 26 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2026 год;

- к 1 января 2028 г. доля общего объема долговых обязательств составит не более 36 процента от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2027 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, составит не более 26 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2027 год;

- к 1 января 2029 г. доля общего объема долговых обязательств составит не более 36 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2028 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, составит не более 26 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2028 год;

- к 1 января 2030 г. доля общего объема долговых обязательств составит не более 36 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики

Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2029 год, в том числе доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, составит не более 26 процентов от суммы доходов республиканского бюджета Республики Тыва без учета безвозмездных поступлений за 2029 год;

7.2) привлечение в республиканский бюджет Республики Тыва кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 3,5 процента годовых;

7.3) обеспечение возможности привлечения в местные бюджеты Республики Тыва кредитов кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более уровня ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенного на 3,5 процента годовых;

7.4) соблюдение ограничения общего объема государственного долга Республики Тыва по кредитам, полученным Республикой Тыва от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на уровне не более 25 процентов общего объема доходов консолидированного бюджета Республики Тыва без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений за 2025-2039 годы соответственно;

8) участие в программе реструктуризации бюджетных кредитов со списанием две трети суммы задолженности по бюджетным кредитам и направлением высвобождаемых средств на поддержку инвестиций и на инфраструктурные проекты;

9) продолжение практики использования бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета (казначейских кредитов). Привлечение казначейских кредитов осуществляется в пределах финансового года и не влечет увеличения объема государственного долга Республики Тыва по итогам соответствующего года. Кроме того, данные заимствования по ставке 0,1 процента годовых в пределах текущего финансового года позволят снизить сроки и объемы пользования рыночными заимствованиями по более высокой ставке и, как следствие, обеспечить снижение расходов на обслуживание государственного долга.

5. Инструменты реализации долговой политики Республики Тыва

Основными инструментами реализации долговой политики являются:

1) использование механизма управления свободными остатками денежных средств на едином счете бюджета для обеспечения ликвидности счета республиканского бюджета;

2) привлечение бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета как краткосрочный инструмент для покрытия кассового разрыва;

3) привлечение инфраструктурных бюджетных кредитов из федерального бюджета;

4) привлечение кредитов от кредитных организаций;

- 5) введение моратория на предоставление государственных гарантий Республики Тыва на период 2025-2027 годов;
- 6) обеспечение раскрытия информации о государственном долге Республики Тыва;
- 7) ведение учета информации о государственном долге Республики Тыва, формирование отчетности о государственных долговых обязательствах Республики Тыва;
- 8) принятие мер по равномерному распределению долговой нагрузки по годам.

6. Основные риски долговой политики Республики Тыва

Основными рисками при реализации долговой политики являются:

- 1) риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов республиканского бюджета – недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;
- 2) процентный риск – риск увеличения объема расходов на обслуживание государственного долга, связанный с ростом увеличения Банком России размера ключевой ставки и (или) ростом объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств, также необеспечения выполнения условий заключенных с Минфином России дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении Республике Тыва бюджетного кредита из федерального бюджета;
- 3) риск ликвидности – отсутствие в республиканском бюджете Республики Тыва средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств в срок, в том числе по причине отсутствия участников электронных аукционов по привлечению кредитных ресурсов;
- 4) риск рефинансирования – вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения рыночных заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств.

С целью снижения вышеуказанных рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения государственных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет, изменений ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации.
